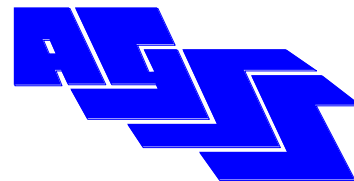


**MINISTERSTVO FINANCÍ ČR  
JUDR. ONDŘEJ ZÁVODSKÝ, PH.D.  
NÁMĚSTEK PRO ŘÍZENÍ SEKCE 03  
LETENSKÁ 15  
118 00 PRAHA 1**



**ENVIRONMENTAL MONITORING AGENCY  
AGSS, s.r.o. / OR Praha - C/26001**

Váš dopis zn. / ze dne

Naše značka  
**43/2017**

Vyřizuje  
Svoboda

Místo odeslání / datum  
Praha / 6.9.2017

**Věc: NÁMĚT PRO ÚPRAVU PODMÍNEK ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**

Vážený pane náměstků,

jako expertní organizace v oblasti odstraňování starých ekologických zátěží, dlouhodobě působící také jako supervizní organizace Ministerstva financí ČR, bychom Vás chtěli upozornit na problémy, které souvisejí se způsobem zadávání veřejných zakázek ze strany Ministerstva financí a které významným způsobem ovlivňují kvalitu zakázek v oblasti řešení ekologických závazků vzniklých při privatizaci.

V posledních letech je pro hodnocení nabídek v oblasti geologických prací používáno výhradně hodnotící kritérium nejnižší nabídkové ceny, přestože je pro klíčové služby tohoto typu, spadající pod oddíl 71 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému, tento způsob hodnocení explicitně zakázán v § 114, odst. 3 Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tento způsob vede k výběru zakázek, které porušují další zákonné předpisy, zejména Zákoník práce č. 262/2006 Sb. a Nařízení vlády č. 567/2006 Sb. v aktuálním znění, o minimální mzdě a nejnižších úrovních zaručené mzdy, případně Zákon č. 185/2001 Sb. v aktuálním znění, o odpadech a o změně některých dalších zákonů. Například za odborné činnosti, které mimo jiné vyžadují osvědčení odborné způsobilosti patřící mezi základní kvalifikační kritéria předmětných veřejných zakázek, jsou Ministerstvem financí hrazeny hodinové sazby i pod úrovní 50 Kč superhrubé mzdy (minimální hodinová hrubá mzda je aktuálně stanovena pro 40 hodinovou týdenní pracovní dobu na 66 Kč a nejnižší úroveň zaručené hodinové hrubé mzdy v odpovídající skupině 6 oboru provozně technických prací na 108,30 Kč; od roku 2018 se má minimální mzda zvýšit na 12 200 Kč, tedy na hodinovou mzdu cca 73 Kč). Odbornou a vysoce odpovědnou činností, která je v daných zakázkách vyžadována, nelze zajistit experty hrazenými na úrovni minimální mzdy nebo nejnižší zaručené mzdy, natož za ceny významně nižší.

Tyto skutečnosti mají několik explicitních důsledků:

- Práce nejsou poskytovány v požadované kvalitě (tuto skutečnost můžeme dokumentovat konkrétními příklady reportovanými v průběhu našich supervizí) a v konečném dopadu mohou vést buď k ohrožení životního prostředí nebo minimálně k neúčelnému využití veřejných zdrojů (dosud nejsou na stovkách lokality vyřešeny ekologické škody, k jejichž odstranění se Česká republika zavázala v devadesátých letech minulého století);
- Mohou být účtovány vyšší počty jednotek, než je reálně provedeno (tuto skutečnost lze mj. dokumentovat zdůvodněními mimořádně nízké nabídkové ceny ve smyslu financování mzdy a tedy pracovní doby zaměstnanců na jednotlivých zakázkách Ministerstva financí

z jiných projektů); tato praxe je podporována také často nerealisticky stanovenými počty jednotek v závazných výkazech výměr;

- Schvalované mimořádně nízké nabídkové ceny mají charakter dumpingových a predátorských cen, a lze je proto označit za nekalou soutěž ve smyslu § 2976, odstavce 1, Zákona č. 89/2012 Sb., Občanský zákoník;
- Ministerstvo financí přichází o spolehlivé spolupracující experty a odborné organizace, které za daných podmínek nemohou garantovat profesionální výsledky a postupně se odmítají zúčastňovat takto nastavených výběrových řízení. Tím se současně zvyšuje přímá odpovědnost zaměstnanců ministerstva za případná ekonomická a ekologická rizika související s nekvalitně nebo nedostatečně provedenými pracemi.

Jsme přesvědčeni, že veřejné zakázky Ministerstva financí, jako ústředního orgánu státní správy, by neměly podporovat porušování zákonných předpisů České republiky a že by měly být nabídky hodnoceny a vybírány na základě ekonomické výhodnosti, tedy na základě nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality. Ministerstvo financí by mělo plně využívat svého práva vybírat kvalitní a důvěryhodné dodavatele požadovaných prací, protože do oblasti odstraňování ekologických zátěží jsou investovány milióny a miliardy korun z veřejných zdrojů a tyto investice jsou často základním předpokladem udržitelného rozvoje desítek a stovek lokalit v České republice. Tato praxe by současně zvýšila důvěru v transparentnost rozhodovacích procesů ministerstva, podpořila další rozvoj odborníků a odborných firem v oblasti geologických prací a přispěla k obnovení renomé, mezinárodní prestiže a konkurenceschopnosti „české geologické školy“.

V příloze tohoto dopisu přikládáme návrh upraveného vzoru zadávacích podmínek pro otevřenou výzvy k podání nabídek na veřejné zakázky řešící ekologické závazky státu vzniklé při privatizaci. Tento návrh byl prodiskutován s řadou zkušených odborníků v oblasti geologických a zejména sanačních prací a se zástupci České asociace hydrogeologů. Současně vychází také z aktuální praxe výběrových řízení dalších rezortů. Uvítáme Vaši podporu při prosazování efektivnějšího využívání veřejných zdrojů a jsme připraveni náš návrh dále konzultovat.

S pozdravem,

Mgr. Daniel Svoboda  
jednatel AGSS, s.r.o.

Kopie:

Mgr. Monika Zbořilová  
Ředitelka odboru 45  
Realizace ekologických závazků